

# ПРОГРАМА ЗА ОВЛАДЯВАНЕ ПОПУЛАЦИЯТА НА БЕЗСТОПАНСТВЕНИТЕ КУЧЕТА НА ТЕРИТОРИЯТА НА ОБЩИНА ИСКЪР И ПЛАН ЗА ДЕЙСТВИЕ ЗА ПЕРИОДА 2022 – 2026 год.

## І. ВЪВЕДЕНИЕ

Популацията на безстопанствените кучета се състои от изоставени, изгубени, родени на улицата и домашни кучета, оставени на обществени места без надзор, които водят до рискове за населението, като се създава опасност от пренасяне на заразни и паразитни болести, нападения, ухапвания и предизвикване на пътнотранспортни произшествия, замърсяване на околната среда. Безстопанствените кучета създават дискомфорт, провокиран от шума и предизвикват страх сред гражданите.

Разработването и приемането на Програма за овладяване популацията на безстопанствените кучета на територията на общината се налага поради това, че проблемът с популацията на скитащите кучета е сериозен за обществото, с многостранни измерения (хуманно-медицински, ветеринарно-медицински, социално-битови, икономически и екологични). В съответствие с разпоредбите на Закона за защита на животните и Националната програма за овладяване на популацията на безстопанствените кучета на територията на Република България е вменено на общините да разработват и прилагат Общински програми за овладяване на популацията на безстопанствените кучета. Настоящата програма е изготвена в изпълнение на чл. 40, ал.3 от Закона за защита на животните (ЗЗЖ) и разпоредбите на Закона за ветеринарномедицинската дейност (ЗВМД), както и изискванията поставени на България и останалите страни, членки на Европейския съюз, по отношение на грижата и хуманното отношение към животните. За да се реши проблема с бездомните кучета, на първо място е необходимо да се приложи единен метод във всички населени места на територията на община Искър.

Да се прилагат комплексни мерки, определени от Световната здравно организация, изразяващи се в следното:

- упражняване на строг контрол върху търговията и размножаването на домашни кучета;
- кастрация и връщане по места на социализирани кучета, които да се поемат за уgrижване от страна на граждани, организации и общини;
- здрави и не агресивни безстопанствени кучета да се кастрират, ваксинират, обезпаразитят и се връщат на място;
- доказано агресивни и болни животни да се ефтанизират.

Нарастващата популация на безстопанствени кучета води до:

- Здравни рискове:
  - Безстопанствените кучета могат да бъдат преносители на болести, опасни за човека и селскостопанските животни – бяс, ехинококоза, бруцелоза, микроспория, демодекоза и други;
  - Те са преносители и на кърлежи и други паразити, които са заплаха за живота на хората, поради инфекциите, които разпространяват;
  - Съществува риск от ухапвания от страна на агресивни кучета.
- Създаване на дискомфорт на населението
- Много хора се страхуват от кучетата;
- Шумът създаван от животните през нощта, смущава гражданите;
- Животните са една от причините за замърсяване на градската среда;
  - Тежкото положение на безстопанствените кучета:
  - Тежкото положение на безстопанствените кучета травмира хората, които обичат животните;
  - Кучетата страдат от различни болести, глад и студ;
  - Много от безстопанствените животни биват измъчвани и малтретирани.

- Икономическа неефективност

- Действията от страна на общината за решаването на проблема са свързани със значителни финансови разходи, а в същото време не са постигнати задоволителни резултати. Националната програма за овладяване на популацията на безстопанствените кучета на територията на Република България, приета с Решение №136/14.03.2019г. на Министерски съвет, въвежда интегриран, цялостен, дългосрочен подход на национално ниво, целящ управление на съществуващите популации от безстопанствени животни.

Принципите, на които се основава Програмата, съгласно чл. 40а, ал. 1 от Закона за защита на животните са:

1. Постигане на здравословна среда за гражданите на Република България и подобряване хуманното отношение към животните;

2. Управление и намаляване на популацията от безстопанствени кучета по ефективен начин чрез масова кастрация.

През последните години „проблемът” с безстопанствените кучета се нареди като един от сериозните проблеми за повечето населени места в страната. Все още не може да се намери цялостно и трайно решение на този проблем. Успехът на програмата за овладяване популацията на бездомните кучета е в прилагане на комплекс от мерки, при които усилията на общинската власт, ветеринарните специалисти, природозащитните организации и гражданите са насочени в една обща посока – намиране на хуманно и съвременно решение на проблема.

## **II. ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ НА ПРОГРАМАТА**

### **1. Цели**

#### **1.1. Главна стратегическа цел**

Програмата има за цел постепенно ограничаване броя на безстопанствените кучета, чрез масова кастрация, до брой, гарантиращ безопасността и здравето на хората и комфорта на градската среда.

#### **1.2. Специфични стратегически цели**

На основата на анализа на средата и формулираната главна стратегическа цел се разработва следващото ниво – специфичните стратегически цели.

Формулираните по-долу цели са базирани върху приоритетите на Общината в областта на овладяване популацията на безстопанствените кучета за следващите години. За постигане на главната стратегическа цел на Програмата са формулирани следните специфични стратегически цели:

а) прилагане на механизмите за ефективен контрол и намаляване на популацията на безстопанствените кучета на територията на общината, предвидени в българското законодателство;

б) прилагане на механизмите за ефективен контрол на отглеждането, развъждането и търговията с кучета, предвидени в българското законодателство;

в) повишаване културата на отглеждане на домашни кучета и насърчаване на тяхната кастрация и регистрация.

### **2. Задачи**

2.1. Овладяване броя на безстопанствените кучета до трайното им изчезване, чрез набелязване на мерки за отстраняване на причините, водещи до възникване и увеличаване на популацията им;

2.2. Контрол върху отглеждането на домашните кучета, чрез идентификация, регистрация и въвеждане на данни за кучетата на територията на общината в Интегрираната информационна система на Българска агенция по храните;

2.3. Регистрация на всички обекти за развъждане на кучета, съгласно изискванията на чл. 137 от ЗВМД;

2.4. Регистрация и контрол на всички търговци на кучета (обекти и/или юридически и физически лица);

2.5. Масова кастрация на безстопанствените кучета в общината;

2.6. Стимулиране на кастрацията на домашни кучета на територията на общината;

2.7. Стимулиране осиновяването на безстопанствени кучета;

2.8. Повишаване на информираността и отговорността на гражданите при отглеждането на домашни кучета;

2.9. Засилване на обществения контрол и контрола на държавните органи, както и на гражданското съзнание при работата по овладяване на популацията на безстопанствените кучета на територията на общината.

### 3. ОЧАКВАНИ РЕЗУЛТАТИ

С прилагането на Общинската програма за овладяване популацията на безстопанствените кучета на територията на Община Искър се очакват следните резултати:

3.1. Намаляване на броя на безстопанствените кучета и установяване на траен контрол върху тяхната популация на територията на общината;

3.2. Намаляване на рисковете от разпространението на заболявания, пренасяни от безстопанствените кучета;

3.3. Увеличаване на информираността, отговорността и активността на гражданите при отглеждане на домашни кучета;

3.4. Повишаване безопасността на градската среда.

### III. АНАЛИЗ НА СЪСТОЯНИЕТО И ДИНАМИКА НА ПОПУЛАЦИЯТА НА БЕЗСТОПАНСТВЕНИТЕ КУЧЕТА

Първоначалната оценка и последващият мониторинг са от ключово значение за успеха на Програмата. Реалната информация за състоянието и динамиката на популацията на безстопанствените кучета позволява да бъдат предприети максимално ефективни мерки и оптимизация на изразходваните ресурси.

*Основните причини за увеличаващата се популация на бездомните кучета са:*

- Изоставени от стопаните си кучета;
- Поколения на домашни кучета, резултат на неконтролирано развъждане;
- Поколения на некастрирани безстопанствени кучета;
- Временното използване на кучета за пазачи на вили, гаражи и други обекти от физически и юридически лица, след което те се изоставят;
- Липса на контрол върху регистрацията и популацията на домашните кучета;
- Липса на финансов ресурс за справяне с проблема.

Ясно е, че наличието на безстопанствени кучета води до проблеми. Трудно осъзнато обаче е това, че наличието на кучета по улиците основно е причинено от хората и тяхната безотговорност. За да се появи на улицата, където се превръща в проблем, кучето е дошло от нечий дом. Собствениците на кучета не са достатъчно запознати с изискванията на тези животни, по отношение на грижите при отглеждането им и при първите срещнати трудности животното или неговото потомство е изоставено на улицата. Не се спазват и най-елементарните нормативни изисквания при извеждане на кучето в градската среда и това не е от непознаване на законовите разпоредби, а от липса на правилно изградено мислене и нагласа в тази посока. Особено важно е да се осъзнае, че бездомните животни са плод на нашата безотговорност.

Във връзка с динамиката на популацията на безстопанствените кучета в Националната програма за овладяване на популацията на безстопанствените кучета е предвидено преброяването им на територията на всяка община.

- Преброяването започва с уведомление от министъра на земеделието, храните и горите до кметовете на общини със заложен в него срок;
- Кметът на общината издава заповед за извършване на преброяването.

Същото се извършва от представители на общината, организации за защита на животните или от други юридически лица, при спазване на принципа за липса на конфликт на интереси по смисъла на чл. 52 от Закона за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобито имущество.

- Преброяването се извършва веднъж на всеки две години в периода март-юни или септември-ноември.

- При преброяването се отчита всяко куче, намиращо се на обществено място без видимо присъствие на собственик;

- Преброяването се извършва по методика, като задължително се отчита приблизителната възраст, пол, видимото здравословно състояние и наличие или липсата на видима маркировка за извършена кастрация.

#### **IV. МЕТОДОЛОГИЯ, МЕРКИ ЗА ОВЛАДЯВАНЕ И КОНТРОЛ НА ПОПУЛАЦИЯТА НА БЕЗСТОПАНСТВЕНИТЕ КУЧЕТА**

##### *1. Методология*

Успешната практика налага прилагането на регламентирания от Закона за защита на животните за кастрация на уличните кучета и връщането им по обитаваните от тях места до блокиране на раждаемостта - ограничаване капацитета на средата само със стерилни животни. Съгласно препоръките на Световната здравна организация, масова кастрация, ваксинация срещу бяс, обезпаразитяване и връщане по местата на залавяне на обработените животни, са единственият ефективен начин за намаляване на възпроизводството на безстопанствените кучета. Във връзка с това общинската програма предвижда прилагане на кастрация на такъв брой животни, който ще доведе до постигане на ниво не по-ниско от 50 % кастрирани животни от общата популация на безстопанствени кучета в общината. Кастрирането на кучетата има и своите здравни и социални предимства – предпазва животните от редица заболявания, в т.ч. и от злокачествени заболявания, с което се удължава продължителността на живота им; успокоява животното и прави характера му по-социален; предпазва мъжките животни от бягство, изгубване и нежелани травми.

Действащото законодателство от своя страна насърчава кастрацията на домашните кучета като техните собственици са освободени от „такса за притежаване на куче”, съгласно разпоредбите на чл.175, ал.1 и ал.2, т.5 от ЗВМД.

Кучетата достигат полова зрялост на ранна възраст, бързо се възпроизвеждат и броят им нараства за кратко време. В случай, че се подходи с отстраняване на безстопанствените кучета и прибирането им в приют се наблюдава временно освобождаване на терени, които постепенно се населяват и запълват от мигриращи животни. В резултат на това този метод е неефективен и предизвиква непрекъснат цикличен процес. За разлика от него, прилагането на метода „кастрирай и върни”, при който кучетата се връщат по места, не се наблюдава този ефект, тъй като средата се запълва с вече кастрирани животни и се блокира раждаемостта.

##### *2. Мерки по програмата*

2.1. Мерки за овладяване и контрол на популацията на безстопанствените кучета чрез кастрация.

Подходът за овладяване популацията на безстопанствените кучета, заложен в Закона за защита на животните, включва тяхното залавяне, кастрация и връщане по местата на залавянето им, чиято цел е да спре цикличния процес по запълване на освободените места. Кастрирането на кучетата и връщането им по местата, от които са заловени няма да позволи освобождаване на ниши, защото ще са запълнени с животни, които не се възпроизвеждат, т.е. ще се блокира раждаемостта.

Националната програма въвежда масова кастрация, което включва кастрация на такъв брой животни, който ще доведе до постигане на ниво не по-ниско от 50% кастрирани животни от общата популация на безстопанствените кучета в рамките на първите 12 месеца от изпълнението на Програмата и поддържане на ниво над 70% за следващите години от изпълнението ѝ.

Процесът по залавяне и обработка на безстопанствените кучета включва следните етапи:

а) Публикуване на интернет страницата на общината на обявление за заявяване на участие за извършване на дейностите по залавяне, кастрация, маркиране, ваксинация, обезпаразитяване и връщане по места на обработените безстопанствени кучета.

б) Акциите по залавяне на кучета се извършват по предварително изготвен и утвърден годишен график от екипи за залавяне на безстопанствените кучета и от доброволци, съгласно изискванията на чл. 42 от Закона за защита на животните;

в) За извършване на ветеринарномедицинските дейности, екипите и доброволците предоставят заловените безстопанствените кучета с приемо-предавателен протокол (когато се предоставят от екип по залавяне) или информационен талон за залавяне, приемане и връщане на безстопанствени кучета (когато се предоставят от доброволец) на амбулаториите. Протоколът/информационния талон се издава в три екземпляра - един за екипа/доброволците, един за амбулаторията и един за съответната община. Управителят на амбулаторията предприема незабавни мерки за установяване на данни за наличие или липса на регистрация на кучето и изпълнява предвидените в Националната програма действия, включително при невявяване на собственика в 7-дневен срок от уведомяването (ако кучето е регистрирано), кучето се кастрира, маркира, обезпаразитява, ваксинира срещу бяс и се предоставя на нов собственик. Неосиновените се връщат по местата на залавянето им.

г) Управителят на ветеринарномедицинската амбулатория вписва кучетата в регистър и издава ветеринарномедицински паспорт. Ветеринарните лекари удостоверяват извършените ветеринарномедицински дейности чрез водене на дневник по образец с данни за всяко куче – възраст, външни белези, пол, килограми, номер на микрочип и паспорт, дати на кастрация и поставени ваксини, обезпаразитяване, въвеждане във ВетИС и попълнен информационен талон за кастриране, обезпаразитяване и маркиране на безстопанствено куче. В началото на всеки месец ветеринарните лекари представят на кмета на общината копия от посочените документи и копия от приемо-предавателните протоколи и информационни талони.

д) Ветеринарномедицинските дейности се извършват от ветеринарни лекари, осъществяващи практика в регистрирани ветеринарномедицински заведения, като се осигурява престой от минимум 24 часа за следоперативно възстановяване на кучетата.

е) След извършване на ветеринарномедицинските дейности, ветеринарният лекар преценява продължителността на следоперативния престой, след което безстопанствените кучета се връщат по местата на тяхното залавяне, като същите предварително се съгласуват с кметовете на общини и/или населени места. Не се допуска връщането на кучетата в дворове на детски ясли и градини, училища, болници и в близост до площадки за игра на деца, съгласно чл. 48 от Закона за защита на животните.

ж) В случаите на чл. 48 от ЗЗЖ или при болни и нуждаещи се от продължително лечение кучета, същите се настаняват във временни приюти. Евтаназия на безстопанствени кучета, настанени във временни приюти, се допуска при условията на чл. 179, ал. 3, т. 1, 2 и 4 от Закона за ветеринарномедицинската дейност. За върнатите по места кучета, граждани и организации за защита на животните могат да заявят желание за поемане на грижите за тях. В тези случаи те се задължават да подпишат декларация по чл. 47, ал. 3 от Закона за защита на животните и да изпълняват изискванията на чл. 49 и 50 от ЗЗЖ, т. е. да обезпаразитяват на всеки три месеца и да реваксинират срещу бяс върнатите по места кучета, за които поемат грижи и отговорност. Задължават се ежегодно да заверяват паспорта на кучето в общинската администрация за извършените обезпаразитявания и ваксинации, и да вземат мерки за предотвратяване на агресивното поведение на кучетата към хора или животни. При сигнал за агресивно поведение на куче се извършва проверка от общината с участието на регистрирани/официални ветеринарни лекари. В случай, че сигналът за агресивно поведение на куче е подаден от организации за защита на животните, последните също може да участват в проверката.

При липса на граждани и организации за защита на животните, заявили желание за поемане на грижите за тях, върнатите по места кучета са под контрола и грижите на общината.

2.2. Мерки за подпомагане изграждането на регионални приюти за безстопанствени кучета.

Регионални приюти могат да бъдат изградени и/или стопанисвани от:

- две или повече съседни общини, в рамките на сключено споразумение за сътрудничество, съгласно Глава осма от Закона за местното самоуправление и местната администрация;

- юридически лица с нестопанска цел, с предмет на дейност защита на животните;

- съвместно от община и организация с предмет на дейност защита на животните или община и регистрирана ветеринарномедицинска амбулатория.

Изграждането на регионални приюти се подпомага, когато са изпълнени едновременно следните условия:

- на територията на съответните общини няма изградени общински или частни приюти или са с недостатъчен капацитет;

- на територията на всяка община е извършено най-малко едно преброяване на безстопанствените кучета в рамките на последните 3 години;

Регионални приюти могат да бъдат изградени чрез:

- предоставяне на терени и сгради – държавна и общинска собственост;

- предоставяне на целеви трансфери по бюджетите на общините в рамките на средствата по държавния бюджет за годините на одобрената от Министерския съвет средносрочна бюджетна прогноза. За годините извън нея посочените стойности за изпълнение на целите имат прогнозен характер;

- изготвяне и прилагане на национални механизми за финансиране и подкрепа;

- включване на мерки за кандидатстване по европейските фондове;

- включване в проекти, финансирани от ЕК и по международни програми и проекти;

- изработване на типов проект за изграждане на регионален приют.

Регионалните приюти се изграждат в съответствие с изискванията на глава IV, раздел I на Наредба № 41 от 2008 за изискванията към обекти, в които се отглеждат, развъждат и/или предлагат домашни любимци с цел търговия, към пансиони и приюти за животни.

2.3. Мерки за контрол върху развъдниците, търговците на кучета, пазарите за животни, зоомагазините и собствениците на кучета, отглеждани като компаньони.

Особено голям проблем през последните години е осъществяването на търговия и подаряване на кучета чрез интернет-сайтовете. Тази дейност все повече се разширява, поради липсата на регистрация, което от своя страна лишава компетентните органи от възможността да осъществяват контрол и да налагат санкции. С това се задълбочава ситуацията с нарастване на броя на безстопанствените кучета. Поради тази причина е необходимо активизиране на обществената намеса и повишаване информираността на гражданите за изпълнение на задълженията и контрола в тази област. За ограничаване на подобен тип дейности би спомогнало своевременното уведомяване на Областните дирекции по безопасност на храните, като лицата, които подаряват или придобиват кучета следва да предоставят данни за новия собственик и за самото куче (име, пол, дата на раждане, паспорт, извършени ваксинации, данни за родителите на кучето). За справяне с проблема е необходимо познаване на действащото законодателство, както и подзаконовата нормативна база в тази област. Основни актове са Закона за ветеринарномедицинската дейност, Закона за защита на животните, Наредба № 41 от 2008 г. за изискванията към обекти, в които се отглеждат, развъждат и/или предлагат домашни любимци с цел търговия, към пансиони и приюти за животни, Наредба № 39 от 2008 г. за условията за отглеждане на животни компаньони, съобразени с техните физиологически и поведенчески особености и други. Право да осъществяват развъждане и търговия на кучета имат лицата, чиито обекти са регистрирани по чл. 137 от Закона за ветеринарномедицинската дейност. Търговия с кучета се осъществява само в развъдници и зоомагазини регистрирани по реда на чл. 137 от Закона за ветеринарномедицинската дейност. Контролът върху развъдниците, зоомагазините и пазарите за животни се извършва съгласно чл. 59, ал. 1 от ЗЗЖ и чл. 7, ал. 1 от ЗВМД.

За активизиране на обществеността във връзка с овладяване популацията на безстопанствени кучета се извършват информационни кампании, организирани от съответната община. Същите целят задълбочено запознаване с проблема, с действащата нормативна база и насърчаване на гражданската активност. Само чрез намеса от страна на обществото могат да се постигнат добри резултати. Информационността ще спомогне гражданите да регистрират своите

домашни кучета, да предпочетат тяхната кастрация, да не извършват нерегламентирана търговия, при подаряване да уведомяват компетентните органи, за да могат да осъществят контрол. Следва да се засили обществената намеса, като всеки гражданин, който забележи нарушение и неспазване на изискванията да сигнализира своевременно общинските органи, които да осъществят своите правомощия и да предприемат необходимите мерки. Чрез засилване на контрола в тази област, чрез адекватни мерки и налагане на санкции могат да се постигнат задоволителни резултати за справяне с проблема.

## **V. ИЗИСКВАНИЯ ЗА РЪКОВОДСТВО, КООРДИНАЦИЯ, КОНТРОЛ И ИЗПЪЛНЕНИЕ НА ПРОГРАМАТА**

### **1. Ръководство:**

Кметът на общината ръководи изпълнението на програмата и планът по чл. 40, ал. 3 и ал.4 от Закона за защита на животните.

### **2. Координация:**

На местно ниво координация се осъществява се чрез взаимодействие между Кмета на общината, Областната дирекция по безопасност на храните, Областната колегия към българския ветеринарен съюз и Организация за защита на животните. На национално ниво координирането е чрез взаимодействие между Министерството на земеделието, Българската агенция по безопасност на храните, Министерство на здравеопазването, Министерство на финансите, Национално сдружение на общините в Република България, Български ветеринарен съюз и организации за защита на животните.

### **3. Контрол по изпълнение на програмата**

Контролът по изпълнение на общинската програма за овладяване популацията на безстопанствените кучета по чл. 40 ал. 3 от ЗЗЖ се осъществява от министъра на земеделието, чрез Българската агенция по безопасност на храните.

### **4. Участници в програмата**

#### **4.1. Общински съвет:**

4.1.1. Приема Програма за овладяване популацията на безстопанствените кучета и план за действие, съгласно чл.40, ал.3 от ЗЗЖ и бюджета за изпълнението им;

4.1.2. При заседания на постоянните комисии към общински Съвет – Искър, по въпроси касаещи програмата, може да се включат представители на ОДБХ и НПО;

4.1.3. Актуализира приетата Програма и съответния бюджет за изпълнението, въз основа на годишния отчет на кмета, представен пред Общинския съвет.

#### **4.2. Кмет на община**

4.2.1. Кметът на община Искър, ежегодно до 1 март внася отчет за изпълнението на програмата до Изпълнителния директор на Българската агенция по безопасност на храните;

4.2.2. Кметът или упълномощени от него лица организират цялостното изпълнение на Програмата, сключването на договори с други приюти, стационарни и подвижни амбулатории.

#### **4.3. Общинска администрация:**

4.3.1. Организира и координира изпълнението на заложените мерки по програмата, съгласно утвърдения бюджет от Общинския съвет;

4.3.2. Отпечатва и разпространява материалите по Програмата;

4.3.3. Осигурява медийно отразяване на дейностите по Програмата;

4.3.4. Създава и поддържа регистър по чл.54 от Закона за защита на животните;

4.3.5. Осигурява мобилна амбулатория за обработване на кучетата, отглеждани на открито;

4.3.6. Обработва сигнали и жалби на граждани и организации:

- по телефон;

- писмено;

- по електронна поща;

Анонимни сигнали и жалби не се обработват. При подаване на сигнал се записват имената на гражданина или организацията и телефон за обратна връзка, посочва се мястото на инцидента и описание на кучето/та/.

#### **4.4. Ветеринарни власти**

- Българска агенция по безопасност на храните и нейните регионални структури – Областна дирекция по безопасност на храните – Плевен:

4.4.1. Упражняват системен контрол по отношение на хуманното отношение към животните.

4.4.2. Упражняват системен контрол върху дейностите по Програмата и стационарната амбулатория чрез провеждане на проверки.

4.4.3. Упражняват системен контрол върху ветеринарномедицинския надзор на обработените кучета, чрез провеждане на проверки.

4.5. Неправителствени организации за защита на животните.

4.5.1. Съдействат при решаване на проблеми в сферата на защита на животните и хуманно отношение към животните, като посочват свои представители за координиране на работата между общината, неправителствените организации за защита на животните и гражданите;

4.5.2. Съдействат за обработването на постъпилите жалби и сигнали, свързани с домашни и безстопанствени кучета:

4.5.3. Съдействат в разрешаването на проблемите, потвърдени от проверките на постъпилите сигнали;

4.5.4. Осигуряват по възможност финансова помощ;

4.5.5. Организируют и провеждат задомителни кампании;

4.5.6. Мероприятия по популяризиране на Програмата и поощряване на идеята за защита на животните и природата, информираност сред населението и ефективното повишаване на културата на обществото в тази област чрез средствата за масово осведомяване и др.;

5. Общински приют за безстопанствени животни.

На територията на община Искър не съществуват и не функционират приюти или кастрационни центрове за безстопанствени кучета. В националната програма са предвидени мерки за подпомагане на общините за изграждането на регионални приюти, в които ще бъдат поетапно настанявани, обработените (кастрирани) безстопанствени животни, тогава когато е обявено/доказано блокиране на раждаемостта на безстопанствените животни на територията на цялата страна. Сама по себе си горната мярка се изключва като възможност държавата да подпомогне общините за изграждането на приюти. Възможността за финансиране за изграждане и стопанисване приют за безстопанствени кучета е чрез собствено финансиране от страна на община Искър.

6. Нормативна база

- Закон за защита на животните;

- Закон за ветеринарномедицинската дейност;

- Становище на световната здравна организация;

- Европейската конвенция за защита на животните;

- Наредби, издадени от Министерство на земеделието;

- Наредба за овладяване популацията на безстопанствените кучета на територията на община Искър;

- Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на община Искър.

7. Финансиране

- Бюджета на общината;

- Събиране на средства от „такса за притежаване на куче“;

- Дарения от граждани, фирми и неправителствени организации;

- Международни програми и проекти;

- Други източници на финансиране.

## **VI. ИЗИСКВАНИЯ ЗА УПРАВЛЕНИЕ И ОЦЕНКА НА ПРОГРАМАТА, ДОКЛАДВАНЕ И ОТЧЕТНОСТ, УВЕДОМЯВАНЕ НА ОБЩЕСТВЕННОСТТА**

1. Управление и оценка на програмата:

Изпълнението на Общинската програма за овладяване популацията на безстопанствените кучета на територията на община Искър се управлява от кмета на общината.



Оценката за изпълнение на Общинската програма се извършва на базата на прилагане на мерките и постигането на заложените задачи. Оценката се реализира с оглед постигане на ефективност и ефикасност от изпълнението на Програмата. Управлението включва наблюдение на изпълнението на заложените цели и задачи в Програмата, организацията и методите на изпълнение, прилагани за намаляване популацията на безстопанствените кучета. В процеса на наблюдение се допуска участие на организации за защита на животните, като се спазва принципа за партньорство, публичност и прозрачност. Оценката и наблюдението ще дадат възможност да се анализират постигнатите резултати, както и да се предприемат при необходимост коригиращи действия.

## 2. Докладване и отчетност:

а) Кметът на общината, ежегодно до 1 март внасят отчет за изпълнението на Програмата до изпълнителния директор на Българската агенция по безопасност на храните, чрез съответната Областна дирекция по безопасност на храните;

б) Изпълнителният директор на Българската агенция по безопасност на храните ежегодно до 1 април внася отчет за изпълнение на общинските програми до министъра на земеделието, храните и горите.

в) Министърът на земеделието ежегодно до 30 април внася за приемане от Министерския съвет отчет за изпълнението на Националната програма.

## 3. Уведомяване на обществеността

Приетата общинска програма и планът по чл. 40, ал. 3 от Закона за защита на животните се публикуват на интернет страница на община Искър в срок от 14 дни от тяхното приемане. При всяко изменение и допълнение, информацията следва да се актуализира.

## 4. Време за изпълнение

Програмата влиза в сила след приемането ѝ от Общински съвет – Искър и обявяването ѝ на официалния сайт на Общината. Срокът за изпълнение на тази програма е 2022-2026 г. като се работи по метода „КАСТРИРАЙ И ВЪРНИ”.

## **VII. МОНИТОРИНГ ЧРЕЗ ИНДИКАТОРИ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ**

Мониторингът ще бъде осъществяван по следните индикатори за изпълнение:

- Брой на безстопанствени кучета, както следва:
  - заловени;
  - маркирани;
  - кастрирани;
  - ваксинирани;
  - обезпаразитени;
  - настанени в приюти;
  - върнати по места (под надзор на лица, организации за защита на животните или община);
  - осиновени;
  - евтаназирани;
  - умрели.
- Брой на домашните кучета, както следва:
  - регистрирани;
  - кастрирани.
- Брой извършени проверки, както и:
  - подадени сигнали, молби и жалби;
  - констатирани нарушения;
  - дадени предписания;
  - съставени актове за установяване на административни нарушения и наказателни постановления.

## **VIII. КОРИГИРАЩИ ДЕЙСТВИЯ ПРИ КОНСТАТИРАНЕ НА НЕСЪОТВЕТСТВИЯ ПРИ ИЗПЪЛНЕНИЕ НА ПРОГРАМАТА**

### *1. Коригиращи действия*

Настоящата Общинска програма се изготвя в изпълнение на Националната програма, която въвежда единен подход за овладяване на популацията на безстопанствените кучета на територията на цялата страна. В случай, че се констатират несъответствия на общинската

програма с Националната програма, следва да се предприемат коригиращи действия. Предприемането на коригиращи действия възниква с откриването на свързан с изпълнението на общинската програма проблем и включва вземане на мерки за отстраняване и предотвратяване на повторно проявление.

Прилагането на коригиращите действия включва:

- установяване на несъответствие и анализ на причините, довели до него;
- предложение за коригиращо действие и вземане на решение за прилагането му;
- предприемане на коригиращото действие и оценка на ефективността му.

Оценката и наблюдението ще дадат възможност да се анализират постигнатите резултати, както и да се предприемат при необходимост коригиращи действия.

## *2. Други мерки дейности*

Във връзка с овладяване популацията на безстопанствените кучета на територията на община Искър може да се организират информационни кампании, съвместно с областната дирекция по безопасност на храните, областната колегия към Български ветеринарен съюз и неправителствени организации за защита на животните, които да популяризират проблема с безстопанствените кучета и да активизират обществеността за намиране на постоянен дом на бездомните кучета.

Кампаниите включват програми:

- включително за разясняване на обществеността за ползата от мерките по Програмата и нейното прилагане;
- рисковете и предпазването от зоонози;
- насърчаване на кастрацията и регистрацията на домашните кучета;
- ползата от кастрацията и връщането по места на безстопанствените животни, като се запълват градските ниши с кучета, които са ваксинирани и не се възпроизвеждат;
- осиновяването на безстопанствени кучета;
- повишаване на културата на отглеждане на домашни кучета;
- набиране на доброволци, които да подпомагат ежедневните грижи за кучетата;
- набиране на средства за лечение на болни кучета.

Информационните кампании се извършват чрез разпространение на дигитални, брошури, видео клипове, публикуване на информация в печатни и електронни медии.

## **IX. ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

Евтаназията не решава проблема с безстопанствените кучета.

При масова евтаназия популацията временно намалява до момента на поява на ново поколение бездомни кучета, което се поддържа според наличното количество храна, вода и подслон в средата. Исторически доказаният за ефективен метод, приложен успешно в редица европейски страни, е стерилизиране /кастрация/ и връщане на животните по местата им. Така върнатите кучета пазят територията си от новоприиждащите кучета и същевременно не могат да се възпроизвеждат.

В обобщение могат да бъдат направени следните изводи:

- Методите на улавяне и настаяване в приюти не са практични, поради големия брой животни, които се обхващат и впоследствие високите разходи за уgrижване.
- Широко използваните методи на хващане и евтаназиране не са ефективни. Те водят само до временно намаляване на броя на бездомните кучета и са много скъпи, а освен това подронват авторитета на Общината, респективно на страната.
- Методите на кастриране и връщане са ефективни. След определен период от време броят на бездомните животни значително ще намалее. Тези методи са по-малко скъпоструващи спрямо горните и имат допълнителен добър страничен ефект като подобро поведение на животните.
- Методите на регистрация и идентификация са полезни при контрола на популацията от животни и намаляване на изоставянето.
- Образованието и обучението на обществеността, особено на децата, е от решаващо значение за разбиране на поведението на животните и техните нужди.

Програмата е разработена на основание чл.40, ал.3 от Закона за защита на животните, в съответствие със съществуващата нормативна уредба, визираща както преките, така и косвените проблеми, генерирани от свръх популацията на скитащи кучета в населените и извън населените територии.

Програмата е отворен и динамичен документ, който ще се допълва и актуализира периодично, съобразно националното законодателство и потребностите на общината.

Програмата за овладяване популацията на безстопанствените кучета на територията на община Искър е приета с Решение № 47.1... от 25.11.2022 год., по Протокол № 46... на Общински съвет и влиза в сила 3 дни след публикуването и на интернет страницата на Общината, след приемането ѝ от Общински съвет – Искър.

## Х.ПЛАН ЗА ДЕЙСТВИЕ 2022 – 2026 г.

### КЪМ ПРОГРАМА ЗА ОВЛАДЯВАНЕ ПОПУЛАЦИЯТА НА БЕЗСТОПАНСТВЕНИТЕ КУЧЕТА НА ТЕРИТОРИЯТА НА ОБЩИНА ИСКЪР ЧЛ. 40. (3) ОТ ЗЗЖ

№	Действия	Изпълнители	Срок	Източници за финансиране	Очакван ефект
1.	<b>Кастрация, обезпаразитяване, ваксиниране, маркиране /чипиране/ и връщане на животните по местата от които са заловени.</b>				
1.1	Осигуряване на стационарни и/или мобилни амбулатории за обработка на безстопанствени и домашни кучета.	Община Искър; Организация за защита на животните.	2022-2026 г.	Общински бюджет; Проекти.	Възможност за обработка на кучетата /безстопанствени и домашни/ във всички населени места на община Искър.
1.2	Организиране на съвместни кастрационни кампании.	Община Искър; Организация за защита на животните.	Ежегодно	Общински бюджет; Проекти.	Масово извършваните мероприятия по кастрация на безстопанствени кучета, допринася за по-бързото и сигурно овладяване на популацията на безстопанствени кучета на дадена територия.
1.3	Информационни кампании	Медии; Организации за защита на животните. Ветеринарни специалисти	Постоянен	Общински бюджет; Проекти.	Популяризиране действията по проблематиката, предприемани от страна на местната власт. Запознаване на населението с полезна информация за нормативните изисквания, информация за болести пренасяни от животните, начини за предотвратяване разпространението на заразите.
1.4	Преброяване на безстопанствените кучета на територията на Община Искър	Община Искър; Организации за защита на животните.	Ежегодно	Общински бюджет;	Възможност за точна преценка промяната в популацията на безстопанствените кучета като критерий за успеваемост на мерките по програмата.
1.5	Създаване на регистър на безстопанствените кучета	Община Искър;	2022 г.	Общински бюджет;	Осъществяване на пълен контрол върху движението на

					популацията от бездомни кучета и нейното здравословно състояние.
2.	Регистрация на домашните кучета и контрол върху размножаването им, с цел блокиране на притока от дома към улицата.				
2.1	Изграждане на мрежа от обособени места за свободно разхождане на домашни животни	Община Искър;	Постоянен	Общински бюджет; Проекти.	Изпълнение на нормативно изискване към кметовете на общини да осигурят маркирани и обособени обществени места за разхождане на домашни кучета. Осигуряване на добри условия за свободно разхождане на домашните кучета, без с това да се нарушава спокойствието и комфорта на останалите граждани.
2.2	Разширяване функционалността на регистъра на домашните кучета.	Община Искър;	Постоянен		Подобряване обслужването на граждани. Осъществяване на превенция на изоставянето на домашни кучета, извършване на контрол и налагане на санкции при изоставяне.
2.3	Организиране на сигурна система за навременно подаване и получаване на информация за ветеринарна регистрация на домашните кучета.	ОДБХ	Постоянен		Изпълнение на нормативно изискване към ветеринарните лекари за предоставяне на тази информация. Събраната информация би дала ясна картина за реалния брой домашни кучета, отглеждани на територията на Община Искър.
2.4	Актуализиране на местната нормативна уредба, съгласно действащото законодателство.	Общински съвет; Община; ОДБХ;	При нормативна и фактическа необходимост		Навременна адаптиране на местната нормативна уредба към промените в националното законодателство.
2.5	Предписания и санкции за собственици, незаплатили „такса за притежаване на куче“	Община	Постоянен		Повишаване гражданската активност и отговорност при спазване на нормативните изисквания към собствениците на домашни кучета
2.6	Организиране и провеждане на съвместни проекти/кампании по кастрация, обезпаразитяване, маркиране и др. на домашни кучета.	Медии; Организации за защита на животните; ОДБХ	Ежегодно		Стимулиране собствениците на домашни кучета да ограничат раждаемостта на своите животни и създаване на нежелано потомство.
2.7	Информационни кампании.	Медии; Ветеринарни специалисти. Организации за защита на животните;		Общински бюджет; Проекти.	Популяризиране действията по проблематиката, предприемани от страна на местната власт и партньорите по програмата. Запознаване на населението с полезна информация за нормативните изисквания, информация за болести пренасяни от животните, начини за предотвратяване разпространението на зарази.